

C. Tâm gửi cáo trạng
T. Đen công khai

SỞ GIÁO DỤC – ĐÀO TẠO
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
THANH TRA

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 21 /KL-TTr

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 23 tháng 12 năm 2019

KẾT LUẬN

Thanh tra việc thực hiện Quy chế dân chủ và công khai của Trưởng Phòng Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Củ Chi

Thực hiện Quyết định thanh tra số 27/QĐ-TTr ngày 23/10/2019 của Chánh Thanh tra Sở Giáo dục và Đào tạo về thanh tra việc thực hiện Quy chế dân chủ và công khai của Trưởng Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Củ Chi,

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Củ Chi và 04 cơ sở giáo dục trên địa bàn: Trường MN Thủy Tiên, MN Tân Thạnh Đông, tiểu học Bình Mỹ 2 và THCS Thị Trấn 2.

Niên độ thanh tra từ năm học 2018 - 2019 đến thời điểm thanh tra. Thời hạn thanh tra là 20 ngày làm việc, kể từ ngày công bố Quyết định thanh tra.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 28/11/2019 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Chánh Thanh tra Sở Giáo dục và Đào tạo Thành phố Hồ Chí Minh Kết luận như sau:

I. Khái quát tình hình

Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Củ Chi là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện Củ Chi quản lý, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng, chịu sự hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Sở Giáo dục và Đào tạo thành phố Hồ Chí Minh. Phòng Giáo dục và Đào tạo có chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân huyện thực hiện việc quản lý nhà nước về các lĩnh vực giáo dục và đào tạo, trong đó có việc triển khai thực hiện quy chế dân chủ và công khai tại các cơ sở giáo dục.

Củ Chi là một huyện ngoại thành nằm về phía Tây Bắc của Thành phố Hồ Chí Minh, cách trung tâm thành phố 35 km. Phía Bắc giáp với huyện Trảng Bàng, tỉnh Tây Ninh; phía Nam giáp với huyện Hóc Môn; phía Đông – Đông Bắc giáp với huyện Bến Cát, tỉnh Bình Dương, phía Tây và Tây Nam giáp với huyện Đức Hòa, tỉnh Long An.

Tính đến tháng 11/2019, toàn ngành có 95 trường công lập. Trong đó bao gồm: 24 trường THCS, 39 trường Tiểu học, 32 trường Mầm non; 02 đơn vị trực thuộc là Trường BDGD, Trường nuôi dạy trẻ em khuyết tật; 17 trường MN tư thục và 88 nhóm trẻ lớp mẫu giáo độc lập, tư thục.

II. Kết quả thanh tra

1. Việc thực hiện Quy chế dân chủ

1.1. Việc tiếp nhận và lưu trữ các văn bản chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền

Phòng Giáo dục và Đào tạo đã tiếp nhận và lưu giữ các văn bản chỉ đạo của Sở Giáo dục và Đào tạo và Ủy ban nhân dân huyện về việc thực hiện quy chế dân chủ và công khai trong hoạt động nhà trường, cụ thể:

- Kế hoạch số 1522/KH-GDĐT-CTTT ngày 09/5/2019 của Sở Giáo dục và Đào tạo về triển khai thực hiện công tác dân vận chính quyền, quy chế dân chủ năm 2019 ngành Giáo dục và Đào tạo Thành phố Hồ Chí Minh.

- Kế hoạch số 3650/KH-GDĐT-CTTT ngày 08/10/2019 của Sở Giáo dục và Đào tạo về triển khai công tác phòng, chống tham nhũng năm học 2019-2020.

- Kế hoạch số 3400/KH-UBND ngày 20/3/2019 của UBND huyện về triển khai thực hiện công tác dân vận năm 2019.

- Kế hoạch số 1479/KH-UBND ngày 21/3/2019 của UBND huyện về thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở năm 2019.

1.2. Công tác tổ chức phổ biến, hướng dẫn thực hiện

a) Phòng Giáo dục và Đào tạo

- Việc tổ chức Hội nghị CB-CC-VC và Người lao động do Liên đoàn Lao động huyện chỉ đạo trực tiếp.

- Phòng Giáo dục và Đào tạo xây dựng Kế hoạch số 1384/KH-GDĐT-TLTN ngày 25/10/2019 huyện về triển khai công tác phòng, chống tham nhũng năm học 2019-2020; Kế hoạch số 624/KH-GDĐT ngày 20/5/2019 của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện về triển khai thực hiện công tác dân vận chính quyền, quy chế dân chủ năm 2019.

- Hàng năm, Phòng Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức quán triệt, tuyên truyền việc thực hiện Quy chế dân chủ đến các cơ sở giáo dục thông qua các Hội nghị giao ban Hiệu trưởng hàng tháng; tổng hợp báo cáo của các đơn vị sự nghiệp về việc thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở để báo cáo cho Ủy ban nhân dân huyện.

- Trong năm học 2018-2019, Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã tổ chức kiểm tra việc thực hiện Quy chế dân chủ và công khai theo Thông tư số 36/2017/TT-BGDĐT tại một số đơn vị trường học, có lập biên bản và lưu giữ đầy đủ.

b) Tại các cơ sở giáo dục

Hầu hết các trường được kiểm tra đều có ban hành văn bản về việc thực hiện quy chế dân chủ và công khai, các trường tổ chức thành công Hội nghị CB-CC-VC và Hội nghị người lao động, có lưu trữ các biên bản thảo luận của các tổ công đoàn; quy trình tổ chức hội nghị cán bộ, công chức, viên chức của Trường tiểu học Bình Mỹ 2 theo Hướng dẫn của Liên đoàn Lao động huyện. Trường THCS Thị Trấn 2, Mầm non Tân Thành Đông và MN Thủy Tiên tổ chức hội nghị theo Hướng dẫn của Công đoàn Giáo dục Thành phố. Có ký thỏa ước lao động tập thể theo đúng quy định của pháp luật.

2. Việc thực hiện công tác công khai

2.1. Việc tiếp nhận và lưu trữ các văn bản chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền

Phòng Giáo dục và Đào tạo và các cơ sở giáo dục được kiểm tra đã tiếp nhận và lưu giữ các văn bản chỉ đạo của cấp trên về việc thực hiện công khai, cụ thể:

- Thông tư số 36/2017/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc ban hành quy chế thực hiện công khai đối với cơ sở giáo dục và đào tạo thuộc hệ thống giáo dục quốc dân.

- Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn về công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ.

- Công văn số 3128/GDĐT-TTr ngày 10/9/2018 của Sở Giáo dục và Đào tạo Thành phố Hồ Chí Minh về hướng dẫn xây dựng kế hoạch kiểm tra của Phòng Giáo dục và Đào tạo.

- Công văn số 2814/UBND-NV ngày 06/3/2019 của Ủy ban nhân dân huyện về việc kê khai tài sản thu nhập.

- Văn bản số 14831/UBND-NV ngày 19/11/2019 về việc rà soát và xác định người có thu nhập có nghĩa vụ kê khai tài sản, thu nhập năm 2018.

- Văn bản số 15385/UBND-NV ngày 29/11/2018 về việc phê duyệt danh sách những người có nghĩa vụ kê khai tài sản thu nhập năm 2018.

- Công văn số 1198/UBND-NV ngày 26/01/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Củ Chi về thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Công văn số 8048/UBND-VX ngày 27/12/2017.

- Thông tư số 08/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định về minh bạch tài sản, thu nhập.

2.2. Công tác tổ chức phổ biến, hướng dẫn thực hiện

Thực hiện Thông tư số 36/2017/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo và Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính, Phòng Giáo dục và Đào tạo đã

ban hành văn bản số 1309/GDDT-T.KT ngày 13/9/2019 về việc Hướng dẫn công tác Kiểm tra nội bộ trường học và việc công khai trong các đơn vị trường học; văn bản số 260/GDDT-TC ngày 12/02/2018 của Phòng Tài chính về việc triển khai thực hiện công khai tại cơ sở.

a) Việc thực hiện công khai theo Thông tư 36/2017/TT-BGDĐT

Các trường đã thực hiện nội dung công khai theo các biểu mẫu được quy định cho từng bậc học; công khai theo quy định bằng các hình thức như niêm yết tại bảng tin của nhà trường, tổ chức đưa lên trang điện tử, thông qua các cuộc họp với cha mẹ học sinh.

Trường THCS Thị Trấn 2 công khai vào thời điểm Tháng 6 và bổ sung, điều chỉnh trong tháng 9 hàng năm. Các trường khác thực hiện công khai thường vào Tháng 9 hàng năm (MN Thủy Tiên, MN Tân Thạnh Đông, tiểu học Bình Mỹ 2).

Các trường tổ chức họp cha mẹ học sinh 02 lần cho 02 đối tượng để công khai mức thu học phí và các khoản thu khác cho từng năm học và cả khóa học, học sinh tuyển mới được họp trước khi tuyển sinh và học sinh đang học họp vào thời điểm đầu năm học, riêng Trường MN Tân Thạnh Đông tổ chức họp chung cha mẹ học sinh toàn trường vào tháng 9.

Đối tượng tiếp nhận thông tin công khai là cha mẹ học sinh, tập thể nhà trường và cộng đồng dân cư. Các trường chưa thực hiện việc báo cáo công tác công khai về PGD&ĐT.

b) Việc thực hiện công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ theo Thông tư số 61/2017/TT-BTC

Theo phân cấp quản lý của Ủy ban nhân dân Huyện Củ Chi, các trường được Phòng Tài chính huyện duyệt quyết toán trước khi công khai các số liệu, thực hiện nội dung công khai theo các Biểu mẫu được Phòng tài chính huyện hướng dẫn. Các trường công khai bằng hình thức niêm yết và công khai với Cha mẹ học sinh và tập thể nhà trường trong các buổi họp. Thời điểm công khai của các trường được thực hiện vào cuối mỗi quý và vào cuối năm. Hồ sơ công khai tài chính được lưu trữ hàng năm.

c) Việc minh bạch tài sản, thu nhập theo Thông tư số 08/2013/TT-TTCT

Ủy ban nhân dân huyện Củ Chi ban hành nhiều văn bản hướng dẫn Phòng Giáo dục và Đào tạo cùng các cơ sở giáo dục trên địa bàn huyện thực hiện nghiêm túc. Phòng Giáo dục và Đào tạo có 06 cá nhân thuộc diện phải kê khai tài sản, thu nhập; có lưu trữ những bản sao kê khai tài sản; có lập biên bản số 430/BB-GDDT ngày 01/4/2019 về việc tổ chức công khai bản kê khai tài sản, thu nhập năm 2018 tại Phòng giáo dục và Đào tạo theo hướng dẫn của UBND Huyện. Đối tượng tiếp nhận thông tin công khai là cán bộ, công chức, viên chức và nhân viên của Phòng Giáo dục và Đào tạo.

Các trường được kiểm tra thực hiện việc kê khai tài sản đúng đối tượng, có tổ chức công khai các bản kê khai tài sản trong cuộc họp của trường, có lập biên bản công khai bản công khai tài sản, thu nhập năm 2018. Các trường có lưu giữ các bản sao kê khai tài sản, thu nhập.

III. Kết luận về những nội dung đã tiến hành thanh tra

1. Ưu điểm

1.1. Việc thực hiện Quy chế dân chủ

- Thực hiện tốt công tác tham mưu, phổ biến các văn bản chỉ đạo của cấp trên về việc thực hiện quy chế dân chủ, quy chế công khai; phối hợp tốt với Liên đoàn Lao động Huyện ban hành văn bản chỉ đạo tổ chức Hội nghị CB-CC-VC và Hội nghị NLĐ đối với các CSGD vào đầu năm học.

- Phòng giáo dục và Đào tạo đã chỉ đạo Hiệu trưởng các trường xây dựng kế hoạch triển khai và tổ chức thực hiện công tác dân vận chính quyền và quy chế dân chủ trong trường. Trong đó quy định quyền của cán bộ, giáo viên, nhân viên được thông tin về các chủ trương của trường, những vấn đề liên quan trực tiếp đến đời sống và lợi ích của cán bộ, giáo viên và nhân viên. Có chế độ và hình thức báo cáo công khai trước tập thể về các công việc của trường...

- Phối hợp tốt với các Phòng, ban của huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện trong việc thực hiện quy chế dân chủ và công khai.

- Hầu hết, các cơ sở giáo dục được kiểm tra đều lưu trữ và thực hiện đầy đủ các văn bản chỉ đạo của các cấp về việc thực hiện quy chế dân chủ và công khai theo quy định; thực hiện nghiêm túc chế độ thông tin, báo cáo về việc thực hiện quy chế dân chủ.

1.2. Việc thực hiện công tác công khai

- Phòng Giáo dục và Đào tạo có văn bản hướng dẫn các trường về công tác công khai theo Thông tư 36/2017/TT-BGDĐT ngày 28/12/2017 của Bộ PGD&ĐT; Theo phân cấp của UBND Huyện Củ Chi, các phòng ban chuyên môn đã có văn bản hướng dẫn các trường trong việc thực hiện công khai tài chính theo Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính; kê khai tài sản, thu nhập theo Thông tư 08/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ.

- Nhìn chung, các trường được kiểm tra đều có tổ chức triển khai nghiêm túc việc thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở và công khai theo Thông tư số 36/2017/TT-BGDĐT của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo; Thông tư số 61/2017/TT-BTC của Bộ Tài chính; Nghị định số 04/2015/NĐ-CP của Chính phủ; Thông tư số 08/2013/TT-TTCT của Thanh tra Chính phủ quy định về Hướng dẫn thi hành các quy định về minh bạch tài sản. Các trường

đã thực hiện đầy đủ nội dung và hình thức công khai theo các biểu mẫu được quy định cho từng bậc học, ngành học, đảm bảo về nội dung, số liệu (tổ chức công khai bằng hình thức niêm yết tại văn phòng nhà trường và bảng tin đặt gần cổng trường, thông tin trong cuộc họp giao ban của đơn vị, riêng Trường THCS Thị Trấn 2 công khai đúng vào thời điểm Tháng 6, có bổ sung, điều chỉnh trong tháng 9 hàng năm).

- Phòng Giáo dục và Đào tạo cùng các cơ sở giáo dục thực hiện nghiêm túc việc kê khai và công khai bản kê khai tài sản, thu nhập theo Hướng dẫn của Ủy ban nhân dân huyện Củ Chi.

2. Hạn chế, khuyết điểm

2.1. Việc thực hiện Quy chế dân chủ

- Trường Mầm Non Thủy Tiên chưa xây dựng kế hoạch về việc thực hiện QCDC; Trường THCS Thị Trấn 2 chưa thực hiện tốt việc lưu trữ hồ sơ của công đoàn; Trường Tiểu học Bình Mỹ 2 ghi tên Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức chưa đúng quy định (biên bản của HN.CB,CC,VC được ghi là Biên bản Hội nghị Người lao động); nội dung trong Quy chế dân chủ chưa đầy đủ, đặc biệt là ở mục Công khai; chưa có biên bản lấy ý kiến của các tổ Công đoàn trước khi tổ chức HN.CB,CC,VC; Trường Mầm Non Tân Thạnh Đông chưa thực hiện việc nâng lương trước hạn cho CB,GV,NV của nhà trường; tên của HN.CB,CC,VC chưa đúng quy định.

- Các cơ sở giáo dục được kiểm tra chưa xây dựng kế hoạch công khai theo quy định của Thông tư số 08/2013/TT-TTCT ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định về Hướng dẫn thi hành các quy định về minh bạch tài sản.

2.2. Việc thực hiện công khai

- Trường MN Tân Thạnh Đông, tiểu học Bình Mỹ 2 thực hiện công khai vào Tháng 9 hàng năm là chưa đúng quy định tại Khoản 1, 2 Điều 8 của Thông tư 36/2017/TT-BGDĐT (công khai vào tháng 6 hàng năm và cập nhật đầu năm học hoặc khi có thay đổi nội dung liên quan).

- Các trường được kiểm tra chưa thực hiện việc báo cáo công tác công khai Theo thông tư số 36/2017/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo về Phòng GD&ĐT.

- Chưa xây dựng kế hoạch về việc công khai bản kê khai tài sản, thu nhập năm 2018, 2019 (Trường TH Bình Mỹ 2, THCS Thị Trấn 2).

IV. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng: Không có.

V. Kiến nghị của Đoàn Thanh tra đối với Trưởng Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Củ Chi

- Tích cực tham mưu với huyện ủy để ^{co} cơ chế phối hợp với Liên đoàn Lao động huyện nhằm tạo điều kiện cho các cơ sở giáo dục trên địa bàn thuận lợi trong quá trình triển khai các kế hoạch, các nội dung và các hoạt động, phong trào mang đặc trưng ngành nghề.

- Tham mưu với UBND huyện để thực hiện nhiệm vụ phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch thực hiện việc phân bổ, giao dự toán ngân sách; hướng dẫn, kiểm tra việc cấp, sử dụng ngân sách nhà nước và các nguồn tài chính hợp pháp khác đối với các cơ sở giáo dục trên địa bàn huyện theo quy định tại Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ Quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục.

- Hàng năm, tổng hợp kết quả thực hiện quy chế công khai và kết quả kiểm tra của các cơ sở giáo dục theo qui định tại Điểm d, khoản 1, Điều 10, Thông tư 36/2017/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo để điều chỉnh công tác quản lý đối với các cơ sở giáo dục.

- Chỉ đạo và hướng dẫn các cơ sở giáo dục Báo cáo kết quả thực hiện quy chế công khai của năm học trước và kế hoạch triển khai quy chế công khai của năm học sắp tới cho cơ quan chỉ đạo theo qui định tại khoản 2, Điều 9, Thông tư 36/2017/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Hàng năm, phải xây dựng kế hoạch, hướng dẫn việc tổ chức Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức theo Nghị định số 04/2015/NĐ-CP, ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; các văn bản hướng dẫn của Sở và Công đoàn giáo dục thành phố về tổ chức Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức, Hội nghị Người lao động và việc thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở.

- Rút kinh nghiệm cho Hiệu trưởng các trường trong việc công khai mức thu học phí và các khoản thu khác với cha mẹ học sinh, đồng thời giải thích rõ để PHHS hiểu, tránh thắc mắc, phản ánh.

- Tổ chức rút kinh nghiệm đối với Hiệu trưởng các trường còn hạn chế như đã nêu ở phần trên. Đồng thời rút kinh nghiệm trong toàn ngành những ưu điểm và hạn chế trong việc thực hiện qui chế dân chủ và công khai đã được Đoàn Thanh tra đánh giá.

- Trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được kết luận thanh tra, yêu cầu Trưởng Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Cử Chi tổ chức xây dựng kế hoạch thực hiện kết luận thanh tra và sau 45 ngày báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra Sở Giáo dục và Đào tạo.

- Trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận kết luận thanh tra, Trưởng Phòng Giáo dục và Đào tạo phải niêm yết kết luận thanh tra tại Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Cử Chi ít nhất 15 ngày liên tục (Điểm b khoản 3 Điều 46 – công khai kết luận thanh tra, Nghị định

số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra). 

Nơi nhận:

- Thanh tra BGDĐT (P.NV4);
- Thanh tra TPHCM (P.3);
- Giám đốc Sở “đề báo cáo”;
- PGD&ĐT Củ Chi;
- Các thành viên Đoàn thanh tra;
- Lưu: TTr.



Trần Thanh Bình